

学校编码: 10384

分类号_____密级 _____

学号: 13920101150480

UDC _____

厦门大学

硕 士 学 位 论 文

生产经营类事业单位转制改革研究

The Study of the Conversion and Reformation of the
Productive and Operational Public Institution

卢 学 晖

指导教师姓名: 朱 仁 显 教授

专 业 名 称: 行 政 管 理

论文提交日期: 2013 年 5 月

论文答辩日期: 2013 年 月

学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2013 年 5 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

论文摘要

随着经济体制改革、政治体制改革与行政体制改革的深入，我国事业单位改革也有条不紊地进行。2012 年出台的《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》，明确指出了改革的重要性和紧迫性，改革的指导思想、基本原则和总体目标，提出科学划分事业单位类别，并提出按照社会功能将现有事业单位划分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别，分别进行改革。《意见》中提出生产经营类事业单位的改革方向为企业，即转企改制。生产经营类事业单位转企改制涉及观念转变、资产处置、人员分流、体制更新等众多改革难题。本文力图通过研究生产经营类事业单位转企改制的相关文献资料，梳理近阶段相关研究成果，形成完整的研究综述。通过对转制过程中的成本核算、资产处置、职工分流、体制设计等基础问题的理论研究，结合转制实践探讨生产经营类事业单位转企改制的做法，指出当前生产经营类事业单位转企改制成功的经验以及存在的问题、困难，阐明生产经营类事业单位转制的路径选择，为生产经营类事业单位转制提供参考。最后结合民营化理论和现代事业制度，重点探讨生产经营类事业单位转企改制的方向和策略，总结出生产经营类事业单位转制的模式，为生产经营类事业单位转企改制提出对策和建议。

关键词：生产经营类；事业单位；转制改革

Abstract

With the important reformation of China's economic, politics and administration, reformation of public institutions is in order. The introduction of the "guidance of CPC Central Committee and the State Council on classification to promote the reformation of public institutions", which clearly pointed out the importance and urgency of reformation, the guiding ideology, the basic principles and overall objective, scientific division institutions category of reformation and proposed that the public institution is dividing into three categories in accordance with the social function of the existing institutions, engaged in administrative functions, engaged in productive activities and engaged in public service. Opinions also point out that the direction of the reformation of the productive and operational institutions is transforming to the enterprise and making the enterprise restructuring. The transforming of productive and operational institutions into enterprises involves the concept of change, personnel shunt system, update reform challenges. The article tries to research related literature of productive and operational institutions into enterprises, combining with the last stage of research to form a complete research, disposal of assets, restructuring costs in the theoretical study of the conversion process, staff shunt system design basis production and business class institutions transformed local practice to explore the practice of operating institutions into enterprises, and pointed out the successful experience of the current productive and operational institutions into enterprises, as well as problems and difficulties and clarify the path selection of the productive and operational institutions transformed, to provide a transformed reference of productive and operational institutions. Finally, using the Privatization theory and the introduction of modern joint-stock company, focusing on the productive the operational institutions into enterprises mode of direction and strategies, and summing up the mode of transformation of productive and operational institutions and put forward countermeasures and suggestions.

Key Words: Productive and Operational; Institutions; Conversion and Reformation

目录

一、导论	1
(一) 选题背景和意义	1
(二) 研究综述	2
(三) 研究方法、结构安排、创新之处	6
二、生产经营类事业单位转制改革的相关理论	8
(一) 事业单位与生产经营类事业单位	8
(二) 生产经营类事业单位转制改革的进程与意义	14
(三) 生产经营类事业单位转制改革的理论依据	18
(四) 生产经营类事业单位转制改革的指导思想与基本原则	22
三、生产经营类事业单位转制改革的实践研究	26
(一) 生产经营类事业单位转制的地方实践	26
(二) 生产经营类事业单位转制的主要做法	32
(三) 地方生产经营类事业单位转制改革实践的经验与成效	36
四、生产经营类事业单位转制改革面临的问题	39
(一) 生产经营类事业单位转制面临的内部问题	39
(二) 生产经营类事业单位转制面临的外部问题	40
五、生产经营类事业单位转制的模式与对策	44
(一) 生产经营类事业单位转制的模式构建	44
(二) 生产经营类事业单位转制的对策建议	44
结语	52
参考文献	54
致谢	56

Contents

I	Introductory theory	1
1	Selected topic background and significance	1
2	Research overview	2
3	Research approaches, structure arrangement & main innovative points	6
II	Correlative theory of conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	8
1	Public Institution & Productive and Operational Public Institution	8
2	The process and significance of the Conversion and Reformation of Productive and Operational Public Institution.....	14
3	Basis theory of conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	18
4	Guiding ideology and basic principle of conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	22
III	Practical study on conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	26
1	Local government practice of Productive and Operational Public Institution conversion and reformation.....	26
2	Main methods of conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	32
3	Experiences and effects achieved by local government practice of conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	36
IV	Confronting problems of conversion and reformation of Productive and Operational Public Institution	39
1	Internal issues.....	39
2	External issues	40
V	Models and strategies of conversion and reformation of	

Productive and Operational Public Institution	44
1 Model Construction	44
2 Suggested Strategies	44
Conclusion	52
References	54
Postscript	56

厦门大学博硕

一、导论

（一）选题背景和意义

1. 选题背景

1985年以来，中共中央、国务院以及科教文卫体等各事业管理部门先后发布了一系列关于科技、教育、文艺、体育和卫生等事业领域体制改革的文件，标志着事业单位改革开始启动^①。从党的十四大正式提出推进事业单位分类改革以来，事业单位改革已经持续进行21年。在这段时间内，事业单位改革的相关子改革也顺利进行，相关的人事制度、编制管理、运行体制、绩效工资、养老保险等改革和试点延续至今。1992年党的十四大提出，按照政府机关、事业单位和企业的不同性质，逐步完善人事制度。2000年，中央出台了《深化干部人事制度改革纲要》，明确了事业单位人事制度改革的方向，为干部人事制度的改革提供纲领性文件。紧接着党的十七大报告和十七届二中、四中全会都明确提出分类推进事业单位人事制度改革。2009年中办印发的《2010～2020年深化干部人事制度改革规划纲要》和2010年出台的《国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年）》，这两个规划纲要均对事业单位人事制度改革工作提出了明确要求。2009年9月，国务院常务会议决定在公共卫生与基层医疗卫生事业单位和其他事业单位实施绩效工资，并从2010年起，在全国事业单位全面实施绩效工资。2009年全国开始实施社会保险改革，随着事业单位养老保险制度改革方案出台与实施，浙江、上海、广东、重庆、山西5省市率先开展试点。2010年召开的十七届五中全会指出积极稳妥推进科技、教育、文化、卫生、体育等事业单位分类改革，标志着全方位、多覆盖的事业单位改革进入新的阶段。回顾事业单位的改革历程对于研究事业单位分类改革具有指导意义。

2011年4月初，中央已经明确提出事业单位分类改革的时间表，事业单位分类改革一共涉及到超过126万个单位机构，4000余万人，根据时间表预计到2015年，中国将在清理规范基础上完成事业单位分类；到2020年，中国将形成新的事业单位管理体制和运行机制^②。2012年4月16日，国务院发布了《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》，《中共中央国务院关于分类推进事业

^① 郑国安，赵路，吴波尔，李新男：《非营利组织与中国事业单位体制改革》，机械工业出版社2000年版，第2页

^② 参见《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》

单位改革的指导意见》指出，事业单位按照社会功能分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别^①。《指导意见》明确了事业单位改革的时间表，承担行政职能事业单位与从事生产经营活动事业单位2015年改革基本完成^②。党的十八大报告中提出，深化行政体制改革，推进事业单位分类改革^③。《指导意见》指出推进从事生产经营活动事业单位改革，提出生产经营类事业单位转企改制的必要性和重要性。由此可见，中共中央对事业单位改革高度重视并进行探索性改革，并设计了改革安排的时间表，而且明确提出分类改革。在这个背景下，生产经营类事业单位改革也提上日程，成为整个事业单位改革的重要组成部分，因此，对生产经营类事业单位转制改革进行理论和实践研究显得尤为重要。

2. 选题意义

对生产经营类事业单位进行转制改革进行研究具有重要意义，包括理论意义和现实意义。理论意义是研究生产经营类事业单位转制改革是研究事业单位改革的重要组成部分，是补充事业单位改革理论的必然要求，是完善改革理论，探索理论前沿的必要研究，是对现有理论、模式的梳理与总结，是对现有理论研究的传承与丰富，对探究生产经营类事业单位改革提供了良好的视野与角度。现实意义在于通过对生产经营类事业单位转制改革模式的理论研究与实践分析，可以为深化改革提出建议与对策，有利于夯实事业单位改革的理论基础，是对改革实践的良好指导，对今后生产经营类事业单位改革具有特别重要的意义，是推进事业单位改革，进一步解放思想、推进社会主义事业发展的主要内容。

（二）研究综述

1. 生产经营类事业单位转制的研究综述

作为事业单位的重要组成部分，生产经营类事业单位的概念提出较晚，研究起步相对较晚，研究相比于事业单位也较为不足。事业单位的研究成果丰硕，理论建构、实践研究、对策建议等重要内容的研究已经颇有成果，但是生产经营类事业单位的研究包括转制模式的研究尚不成熟，研究成果的数量与质量也有待提高。现有的生产经营类事业单位的研究文献内容主要集中在生产经营类事业单位转制的意义、必要性、现实困境、实践调查、对策建议等方面，理论探讨的文章

^①参见《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》

^②参见同上

^③参见十八大报告《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗》

相对实践研究的文章较多。本文通过对现有研究成果进行梳理分类,认为现有的研究主要包括以下几个方面:

(1) 选取独特角度进行研究。这些文章另辟蹊径,如以访谈政府官员的方式探讨了经营类事业单位改革的难点与对策,如《经营类事业单位改革的难点与对策——基于 76 位省部级、92 位厅局级领导干部的研讨观点》^①。也有学者以较为独特的角度探讨了生产经营类事业单位转制的对策建议,如《我国生产经营类事业单位改革路径探析——以民营化理论为分析视角》中,以民营化理论为依据,梳理和分析了程度不同的科研事业单位现行的和可行的改革路径,为我国生产经营类事业单位改革在全国范围的深入展开提供经验和借鉴^②。《幸福学视角下对生产经营类事业单位转企改制的思考》中从幸福学角度出发,以生产经营类事业单位改制的对象为分析中心,从身份、收入、保障和流动四个方面,分析了转企改制面临的困境,阐述了幸福对于转企改制的意义,最后从影响幸福的五大因素提出了几点建议与思考^③。

(2) 通过研究文化事业单位的转制,以小见大。一部分文章重点探讨了生产经营类事业单位中的文化事业单位的转制,其中比较有代表性的是新闻出版社的转企改制的研究。作为生产经营类事业单位转制的先驱,事业单位性质的出版社转企改制的进程较快,对其转制的研究相对较多,也较为系统完善。如阳松谷在其文章《出版集团转企改制和股份制改造策略分析》中提出转企改制关键在于转换身份和体制机制及加快出版集团的股份制改造的对策建议^④。《关于文化事业单位转企改制模式的思考》一文中,建设性地提出各地文化事业单位转企改制可以采取两种模式:一种是无偿划拨资产的方式,组建文化企业(集团)公司;另一种是采取股份制的方式,组建文化企业(集团)公司^⑤。

(3) 采用理论结合实践的研究,进行深入分析。一些结合转制实践的研究成果陆续发表,实践调查研究的成果主要包括《制约经营性事业单位转企改制因素的探讨》中作者通过广播影视生产经营类事业单位转企改制现状的调查与分

^①易丽丽:《经营类事业单位改革的难点与对策——基于76位省部级、92位厅局级领导干部的研讨观点》,《领导科学》,2012年,第7期

^②陈丽:《我国生产经营类事业单位改革路径探析——以民营化理论为分析视角》,《非营利组织研究》,2007年,第5期

^③林其密:《幸福学视角下对生产经营类事业单位转企改制的思考》,《经营管理者》,2011年,第10期

^④阳松谷:《出版集团转企改制和股份制改造策略分析》,《出版发行研究》,2008年,第11期

^⑤祁述裕,高宏存:《关于文化事业单位转企改制模式的思考》,《行政管理改革》,2010年,第8期

析,提出影响制约广播影视经营类事业单位转企改制的几个因素^①。还有《正确处理劳动人事关系是高校出版社转企改制的重要环节》文中按照转企改制中劳动人事关系的处理原则,结合新时期高校出版社的转制现状,针对高校出版社转制后正确处理劳动人事关系提出了对策建议^②。还有李强的《试析从事生产经营活动事业单位改革——以江苏为例》,借鉴国有企业改革相关理论研究成果,总结先期中央自上而下推动和江苏等地自下而上探索实践的做法经验,对从事生产经营活动事业单位改革动因、改革路径、改革操作等进行系统深入的分析研究,以期给当前正在全国范围内深化推进的从事生产经营活动事业单位改革提供参考^③。

(4) 展望生产经营类事业单位转制的未来。也有部分研究直接从生产经营类事业单位转制的未来发展进行展望。其中有代表性的是《构想与展望关于转企改制与战略布局的断想》中,作者从中央部委出版社业已启动的转企改制工作中感悟出来的一些断想,提出许多与我国出版业的战略布局和结构调整有关的展望^④。还有《我国事业单位改革:回顾与展望》中回顾了中国事业单位改革的历史,指出缺乏改革总体目标和统一的规划部署是事业单位改革的主要问题所在;并指出事业单位改革应当包括三个主要方向:企业化转制,保留为公立机构,以及转变为民间非营利组织;也提出了关于生产经营类事业单位改革的方向,即对于公益性很弱或者具有私益性、可以市场化的社会事业应尽快市场化,承担这类活动的事业单位其改革目标是企业化^⑤。

综上所述,现有研究成果角度多样,内容丰富,立意明确,探讨深入,既有纯理论的研究,也有理论结合实践的研究,既有元内容的研究,也有子内容的研究。研究的重点主要在生产经营类事业转制的意义、现状、困难与路径选择上。不仅阐述了改制的实施现状与改革难点,也提出了转制的对策建议与未来展望。这对本文的研究提供非常好的理论基础与研究方向,也为建构生产经营类事业的转制模式奠定了基础。

^①王蓉晖:《制约经营性事业单位转企改制因素的探讨》,《中国广播电视学刊》,2010年,第5期

^②高振宇:《正确处理劳动人事关系是高校出版社转企改制的重要环节》,《科技与出版》,2009年,第5期

^③李强:《试析从事生产经营活动事业单位改革——以江苏为例》,《地方财政研究》,2013年,第1期

^④汤鑫华:《构想与展望关于转企改制与战略布局的断想》,《科技与出版》,2009年,第9期

^⑤中国事业单位改革与非营利组织建设课题组:《我国事业单位改革:回顾与展望》,《新视野》,2004年,第1期

2. 生产经营类事业单位转制研究评述

(1) 生产经营类事业单位转制的研究不足。由于概念提出时间较晚、转制实践操作缺乏经验等原因,生产经营类事业单位转制的研究成果无论在数量上还是在质量上都有待进一步提高。结合文献综述,生产经营类事业单位转制的研究存在以下不足:一是研究起步较晚,研究成果数量不足;事业单位改革虽然已经进行了几十年,但是分类意见不统一导致生产经营类事业单位的概念提出较晚进一步影响到了学术研究。二是现有研究领域比较集中单一,研究内容有待深入拓展;通过文献资料查阅可以看到现有研究成果的研究重点主要集中在转制的意义、难点、建议上,而对转制涉及的具体做法、细节、未来等方面的内容研究较少,对生产经营类事业单位的界定尚无统一意见。三是基础理论研究涉及较多,实践研究比较缺乏;由于种种原因,理论研究占据生产经营类事业单位转制研究的绝大部分,许多研究成果的理论阐述比较全面具体,然而理论联系实际才能更好地探讨问题,因此实践调研有待提高,有待深入。四是侧重本土研究,国外经验借鉴不足;国际上较少有事业单位的提法,但是研究国外部分履行事业单位职能的部门有助于更好地理解事业单位的职能与运行,有助于借鉴国外先进经验提高国内生产经营类事业单位的研究水平。

(2) 生产经营类事业单位转制的研究展望。生产经营类事业单位转制模式的研究成果较少,研究方向尚未明确。今后对于生产经营类事业单位转制的研究建议从以下几个方向展开:一是准确界定生产经营类事业单位的定义与范围。只有准确界定生产经营类事业的概念与范畴才能更好了研究其转制模式,为后续研究提供范围界定与理论基础,这部分研究需要各抒己见,反复讨论。二是进一步探讨生产经营类事业单位转制的具体操作细节。研究应该更多涉及观念转变、转制成本、转制条件、职工分流、资产置换、体制更新等具体内容的操作方法与流程,深入研究转制过程中的各项事宜,为生产经营类事业单位转制研究添砖加瓦,丰富其研究体系。三是结合实际,运用案例,进一步促进理论研究与实践研究相结合。积极深入转制事业单位进行大量的调研访谈,剖析生产经营类事业单位转制过程中的问题与难点,为探索成功的转制模式提供事实依据。四是深入研究国外成功经验,通过借鉴学习进一步拓展研究的领域。认真研究国外非营利组织或者第三方组织在提供社会公共服务与公共产品的成功经验,结合我国的具体国

情与现实情况，通过比较研究认识不足，借鉴国外先进做法，为丰富理论研究与实践经验拓宽视野。相信今后对于生产经营类事业单位的研究成果将会更加丰富、研究前景值得期待。

（三）研究方法、结构安排、创新之处

1. 研究方法

（1）文献研究。本论文将通过从相关的统计资料、报刊、官方文件、书籍和期刊等文字材料中收集相关文献资料和研究成果，从中找寻与本论文相关的文献内容。在已有文献资料的基础上，进行筛选、整理、分析和归纳，充分了解生产经营类事业单位的现状并导出研究问题。本论文前期着重运用文献研究方法来梳理生产经营类事业单位转制的相关内涵和发展历程，并梳理生产经营类事业转制的研究综述和相关理论等；后期，着重将文献资料与案例研究结合起来分析。

（2）案例研究。本论文梳理并探讨国内生产经营类事业单位转制较为成功的三个案例，分别是江苏省南京市、浙江省杭州市与安徽省合肥市，研究三个地方生产经营类事业单位的转制文件、程序、做法与成效，并结合文献资料分析生产经营类事业单位转制在国内的实践，总结出地方生产经营类事业单位转制的主要做法与成功经验，探索生产经营类事业单位转制的问题与困境。

（3）比较研究。本论文将采用国内三个城市案例比较的方法，同时对三个国内城市的生产经营类案例进行分析，得出各自生产经营类事业单位转制的成功做法与各自特点，通过比较研究阐述地方实践的不同之处与共同经验，为其他地区的实践提供借鉴与参考。

2. 结构安排

本论文的第一章为导论，首先，主要阐述生产经营类事业单位转制的背景与研究的意义，并通过文献研究形成生产经营类事业单位转制的研究综述，在研究综述的基础上对其进行评述，指出研究成果的特点与研究的不足，并对今后的研究提出设想与展望。其次，阐明论文的结构安排、研究方法、以及论文的研究创新的部分。

第二章首先对生产经营类事业单位进行了概念厘清和范围界定，诠释了生产经营类事业单位的定义，探讨了生产经营类事业单位产生的原因与转制的历史进程，分析生产经营类事业单位转制对于事业单位改革与行政体制改革的重要意

义。其次阐明生产经营类事业单位转制的理论依据,即民营化理论与现代制度理论,探讨相关理论对于生产经营类事业单位转制的启示。最后指出生产经营类事业单位转制的指导思想与基本原则,对于生产经营类事业单位的实践提供参考。

第三章是结合三个省份三个代表城市也是试点城市的生产经营类事业单位转制的地方实践进行研究,通过比较研究和案例研究,剖析生产经营类事业单位的转制实践,阐述地方生产经营类事业单位转制的成效与经验。全面系统地探讨生产经营类事业单位转制的具体做法,提出了生产经营类事业单位转制操作复杂,涉及到观念更新、成本核算、主体资格转换、产权置换、人员分流与安置、国有资产安置、体制机制创新等一系列过程,处理好每个环节对于生产经营类事业单位的转制具有特别重要的意义。

第四章是通过理论结合实践探讨生产经营类事业单位转制过程中遇到的困难与阻碍等,分析生产经营类事业单位存在的主体、客体、环境等一系列的问题,为今后提出相应的解决对策提供事实基础。

第五章是通过前期的基础理论研究与实践案例研究,探索并说明生产经营类事业单位转制的基本模式、包括三个主体、六个环节、四个方向、二个创新以及生产经营类事业单位转变为企业后的三个发展要求等内容,从而进一步研究生产经营类事业单位转制的未来发展方向,最后对生产经营类事业单位转制提出对策建议与路径选择。

3. 本文的创新之处

本文的创新之处有以下三点:一是理论结合实践研究,不仅充分研究生产经营类事业单位转制的基础理论,而且结合几个代表性转制案例进行分析,从而研究生产经营类事业单位转制实践的具体做法与成功经验。二是在厘清生产经营类事业单位的定义与内涵的基础上界定了生产经营类事业单位的类型与范畴,为今后的转制研究界定了研究范围与研究对象,从而更好地促进生产经营类事业单位转制改革的研究。三是通过理论与实践研究,总结出了生产经营类事业单位转制的基本模式,包括三个主体、六个环节、四个方向、二个创新以及生产经营类事业单位转变为企业后的三个发展要求等内容,为转制实践提供借鉴与参考。

二、生产经营类事业单位转制改革的相关理论

（一）事业单位与生产经营类事业单位

1. 生产经营的涵义

生产（Produce）伴随着人类自古以来就存在，在《汉语词典中》，生产有两层意思，一是指用工具创造各种生活资料和生产资料；二是指女性生孩子。随着人类的发展，生产的涵义也不断外扩。经济学中将生产定义为将人们将投入转化为产出的过程和活动，或是将众多生产要素（如土地、劳动、资料等）进行互相组合以制造产品的活动。在生产管理学中，生产是一切社会组织将它的输入转化为输出的过程。基于以上定义，生产可以理解为个人或者组织运用各种要素将投入转为产出的活动，这个要素包括劳动、土地、资本等内容。

经营（Business）这个概念最早来源于企业，是指筹划并管理，也可以泛指计划和组织。狭义的“经营”（Business）一般表示为企业的经营，而且是与生产相对应的一个名词。广义的“经营”（Business）是法约尔提出来的，在他的名著《工业管理和一般管理》里，他认为，企业的经营活动包括六个方面的活动：技术活动，商业活动，财务活动，安全活动，会计活动，管理活动^①。事实上，只要是人类主动的、目标性的、计划性的活动，即经过计划、组织、控制、实施等经营职能，从而达到期望目标的活动就是经营活动。本文中将经营定义为：经营是指个人或团体为了实现某些特定的目的，运用经营权使某些有形或者无形的物质发生运动从而获得某种结果的人类最基本的活动。

2. 事业单位

（1）事业单位。事业单位（Institutional Organization），是在我国的经济体制由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变中形成的，作为一种社会组织，“事业单位”概念产生于新中国建立之初，是我国特有的称谓^②。我国在《关于1954年国家结算和1955年国家预算的报告》首次从经费使用的角度阐述事业单位使用了事业单位的概念。1965年出版的国家编制委员会《国家机关、事业、组织编制界限的意见（草稿）》把事业单位定义为：凡是直接从事为工农业生产 and 人民文化生活等服务的活动，产生的价值不能用货币表现，属于全民所有

^①法约尔：《工业管理和一般管理》，周安华等译，中国社会科学出版社1999年版，第10页

^②王燕妮：《中国事业单位改革的战略与实践研究》，东北财经大学硕士学位论文，2007年

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕